

论加强整顿市场经济秩序的重要意义

郭丹

一、整顿市场经济秩序与产业结构调整是市场经济建立发展过程中之必然

目前社会,经济病症与经济泡沫现象的充斥和蔓延,已引起市场秩序的混乱并严重阻碍了市场经济体制的建立和发展。随着中国加入WTO,这种局面已经不能适应市场经济发展的要求。规范化的市场有利于营造更好的环境,吸引更多的商家和客户参与并带动市场的发展。严厉打击各种形式的经济犯罪,杜绝“保护主义”、“地区封锁”现象,惩治腐败,扭转市场混乱的局面,已成为经济管理及司法部门刻不容缓的任务。市场经济秩序的好转不可能完全依靠经济主体的自觉行为。营造一个有效的运行机制,形成一套健全的管理制度,建立一支过硬的管理队伍,这是建立社会主义市场经济体制的必由之路。

就现阶段来看,我国正处在由以往的高度集中的计划经济向市场经济转变的时期,而怎样建立符合我国国情,适应市场经济中价值规律、竞争机制、供求关系要求的经济体制及法制体制,已成为亟待解决的新课题,也就是党中央所提出的“产业创新”、“体制创新”。资本主义的市场经济从产生到成熟耗时二三百年来,西方目前的经济体制和学术理论是在既有付出诸如“大萧条”这样的惨痛代价,亦有克林顿政府的新经济政策给美国带来十

几年经济繁荣稳定的骄人政绩后逐渐建立完善起来的,而其中“供给需求”理论、“政治干预”理论、“货币政策”理论及“消费与投资”理论对于我们建立一种促使国民经济持续、快速和健康发展的社会主义市场经济体制具有重要的借鉴意义。

社会主义中国的传统社会、经济体制,在克服市场经济运行过程中所表现出的周期性经济衰退问题,在经济宏观调控方面具有独特优势。既然市场经济的内在规律决定了、新技术的产生影响了、新的产业结构的建立确定了世界经济将步入低谷,那么我们就有必要利用我们的优势来保障我国国民经济的持续稳定增长。

二、建立和完善市场经济体制下法律体系的重要性

“无论是卡尔·马克思,还是亚当·斯密都指出政府与市场的关系既是政治学又是经济学的核心问题,它对计划经济和市场经济来说同样重要。”美国经济学家萨缪尔森因提

出“混合经济”的概念而荣获1970年度的诺贝尔经济学奖。所谓“混合经济”是指经济运行中企业与政府共同实施经济控制,只不过企业通过市场机制的“无形的手”发挥作用,而政府机构的作用则通过调节性的法规和财政刺激得以实现。马克思也认为:“经济是基础,决定了上层建筑,上层建筑又反过来为经济基础服务。”

国民经济运行在市场经济体制下时,其发展主要是市场机制的影响,政府不再用指令性计划来对企业的生产进行行政干预,企业的产品结构、生产规模主要依据市场的需求来决定,而政府则利用法律和金融手段对经济运行进行宏观管理,这种观点的成功性已被市场经济发源地的西方经济发达国家的经济发展历史所证明。

改革开放的二十多年来,我国已由传统的计划经济体制逐渐转变成具有中国特色的社会主义市场经济体制,随着改革开放的不断深入和扩大,以及加入WTO,我国的经济运行体制将愈来愈市场化、国际化,为保障国民经济在全球经济一体化的条件下持续稳定地增长,就必须建立一整套完善的法律体系。

提高和强化我国企业的市场竞争力,建立和完善现代企业管理制度;建立和完善社会医疗养老保险制度;整顿和规范市场经济秩序使其与国际接轨;保护和改善生态环境,制止和消除环境污染;优化资源配置,防止浪费;支持和保护技术进步,增强经济活力以及维护社会治安环境,保障公民合法权益等等,这些都需政府制订相关的法规。可以说,在建立和完善社会主义市场经济体制的过程中,加强法制建设并不断更新完善现有法律体系,落实和监督法律实施情况,研究和总结现有法律使用过程中所遇到的新问题新情况,是我国政府各部门的重要职责,这次全国范围的整顿和规范市场经济秩序工作正是这种职能的具体体现。

加快完善社会保障体系,是维护社会稳定,巩固和发展当前良好经济形势的迫切需要,也是实现国家长治久安的战略举措。经过几年的改革,我国已初步建成社会保障体系的基本框架。为了进一步完善城镇职工基本养老保险制度,推动下岗职工基本生活保障向失业保险并轨,就全国而言,当前的首要任务,仍然是要不折不扣地贯彻落实中央现行的社会保障政策和措施,扎扎实实地做好“两个确保”工作,确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放,决不能发生新的拖欠。近来各地方的“两个确保”工作做得都比较好。在“两个确保”基本做到以后,要采取更加有力的措施,强化城市居民最低生活保障制度建设。各地方要制定符合当地情况的最低生活保障标准,尽快把符合规定的所有城市居民都纳入“低保”范围。要切实落实低保资金,中央和各级地方财政都要逐年增加用于低保的资金。各级有关部门对此要加强监督检查,要建立财政低保资金专户,切实做到专款专用,防止被挪用和挤占。此外,还要加强低保工作的管理,充分发挥社区作用,加快社会保障和低保工作的信息化建设,全面准确地掌握低保对象的动态情况,规范评审和发放保障金的程序。

把法治和德治结合起来,切实巩固与扩大治理的成果。

社会主义市场经济也是法制经济,面对我国已加入“世贸”的新形势,有关市场经济秩序方面的法律法规体系还需要进一步健全,《反垄断法》等一批基础性的法律亟待出台。同时,要认真纠正有法不依、执法不严的现象,提高执法人员的政治和业务素质,全面建立有效的执法机制。规范的市场经济秩序还有赖于一个良好的道德水准,要把法治与德治有机结合起来。通过强化以信用为主体的商业道德教育,努力实现法治与德治的相互结合和相互补充,为市场经济秩序的不断好转奠定坚实的基础。

三、采取“双管齐下”措施的作用

在当前世界经济增长明显放慢的情况下,要保持我国经济发展的良好势头,必须采取新的对策,一方面利用市场机制扩大投资、消费两个方面的需求;另一方面,要加大整顿和规范市场经济秩序的力度,继续巩固和发展国有企业改革与脱困成果,加快完善社会保障体系,保护生态环境,促进国民经济持续快速健康发展。在大力提倡“四个创新”,促进产业结构优化调整,支持民营中小企业的发展;稳定人民币汇率,保持物价稳定;降低银行利率,增发长期国债,增加对固定资产的投资,刺激国内外市场需求;各种保护生态平衡、防止环境污染的法规的出台;实施和完善各种经济管理法规等等政策的实行,稳定了社会环境,拉动了经济的增长。

朱镕基总理近日在贵州考察工作时指出:“整顿和规范市场经济秩序工作取得了初步成果,但问题仍很严重,必须下更大的决心,花更大的力气,坚持不懈地抓紧抓好。否则,国民经济就不可能扎实有效发展,甚至还会使好的形势发生逆转,严重危害改革和发展的全局。”经过各方面的共同努力,国有企业改革与脱困三年目标已如期基本实现,经济效益提高,结构有所优化。但这些成绩的取得,主要是由于中央采取了有力的宏观调控政策,增加了市场需求,同时压缩、淘汰过剩和落后的生产能力,为国有企业发展创造了有利的市场环境。国家还采取了核销呆坏帐和债转股等措施,减轻了企业的债务负担。加强社会保障体系改革、转换机制、技术进步和现代化管理等方面虽有进展,也为企业减除了后顾之忧。但应当看到,企业的自身还大有潜力可挖。也还要看到,当前世界经济和贸易发展出现了增速减缓的新变化,我国商品出口增长困难,许多企业面临新的压力和挑战。因此,对已取得的成绩不能估计过高,更不能盲目乐观。每个国有企业都要找到自身的不足,奋发图强,苦练内功,做出更大努力。各地一定要继续集中精力,打好国有企业改革的攻坚战。要全面理解、正确执行中央有关国有企业改革和发展的方针政策。关键是要紧紧围绕全面增强企业的素质和竞争力,建立和完善现代企业制度,加快制度创新、技术创新和管理创新。特别要在加强资金管理、质量管理和成本管理等方面下硬功夫。要正确把握国有企业改革方向,一方面要进一步解放思想,大胆探索包括实行股份制在内的公有制多种实现形式,走符合我国国情的改革和发展路子;另一方面,也要注意解决倾向性问题。有的地方把国有企业的战略性结构调整笼统地看作是“国退民进”,有的把国有资产无偿或变相无偿量化到个人,美其名曰改革激励机制。这些提法和做法是错误的,不符合中央的方针、政策,千万不能刮这个风。同时,要严格控制新的重复建设。各有关方面要正确理解和执行中央关于债转股的决策和规定,无论如何不能因政策执行不当而使刚刚脱困的一些国有企业又陷入困境。

党中央、国务院历来十分重视市场经济秩序问题。早在改革开放之初,邓小平同志就提出了“两手抓,两手都要硬”的重要思想。江泽民同志在党的十五大报告中明确提出了建立统一开放、竞争有序的市场体系的奋斗目标。近年来,随着社会主义市场经济体制的逐步确立,针对市场经济秩序中存在的突出问题,党中央和国务院更采取了一系列标本兼治的治理措施,包括党政机关、部队、武警和政法部门不得办企业;实行“收支两条线”,推行政府采购制度和建设项目招标投标制;工商、质量技术监督等管理部门实行垂直领导;海关建立缉私警察;开展一系列专项斗争和打假联合行动,等等。这些措施对从源头上、体制上解决问题起到了重要作用,一些领域和地区市场秩序混乱的局面得到了遏制。应当乘胜前进,把大力整顿和规范市场经济秩序的工作一抓到底。许多事实说明,市场经济秩序混乱虽然发生在许多地区、行业 and 单位,但并非无可医治。作为经济转型时期出现的一种不良现象,市场经济秩序的失范有其特殊的产生背景,也有其消失的必然和必需的条件。只要我们高度重视,采取切实有效的治理措施,铲除其生存繁衍的各种土壤,市场经济的秩序就一定能够根本好转。

新世纪伊始,国务院就整顿和规范市场经济秩序召开专门会议,并作出了《国务院关于整顿和规范市场经济秩序的决定》,充分体现了党和政府对这一问题的高度重视和解决问题的决心。这标志着治理市场经济秩序工作进入了一个新的阶段,一场治理市场环境的战斗已经在全国拉开序幕。各地各部门必须以高度的政治责任感,以对人民利益高度负责的精神,按照中央的统一部署,精心组织,切实抓出成效,让市场规范有序,让人民满意放心。这项工作政策性强,涉及面广,难度较大,还会不断出现新情况、新问题。因此,在贯彻会议精神,落实工作部署时,要特别注意以下几个方面:把加强领导与发动群众结合起来,加大治理的力度,强化治理的动力。加强领导是确保整治工作取得成效的关键。相关部门要切实履行职责,加强协调,联合行动;落实行政执法责任制,把治理情况纳入地区和部门的考核体系,追究工作不力、失职渎职的行为。与此同时,要发动广大群众广泛参与,揭露各种违法行为。在市场经济条件下,消费者既是市场的参与者,也是市场的监督者。发动群众首先是保护群众的合法利益,群众在消费过程中权益受到损害,相关部门要及时处理,切实维护他们的利益。在市场经济条件下,政府的管理角色和职能发生重大改变,规范市场秩序成为政府宏观经济管理的重要内容,但目前政府职能转变还没有完全到位,角色缺位、越位、错位的现象还大量存在。因此,必须继续推进行政管理体制,进一步实行政企分开,转变行政职能,减少行政审批。继续加快垄断行业的改革,引入竞争机制,改变政府既当“运动员”又当“裁判员”的局面。转变政府职能要与科学管理结合起来,特别是综合运用高新技术手段,通过信息化数字化手段,一方面提高治理工作决策和执行的效率;另一方面也可通过高新技术手段达到遏制腐败、规范执法行为的目的。

(作者系厦门大学马列部硕士)

(责任编辑 胡启南)